

Αθήνα, 27 Ιουνίου 2014
Αρ. Πρωτ.: 17051

ΑΠΟΦΑΣΗ

Θέμα: «Αξιολόγηση των υπαλλήλων του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' του Ν. 4250/2014 (ΦΕΚ 74 Α)».

Ο Πρόεδρος του ΤΕΕ έχοντας υπόψη:

- Το Π.Δ. της 27.11/14.12.1926 «Περί κωδικοποίησης των περί συστάσεως του Τ.Ε.Ε. κειμένων διατάξεων» (ΦΕΚ 430/Α/14.12.1926), όπως τροποποιήθηκε, συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του Ν. 1486/1984 (ΦΕΚ 161/Α/18.10.1984) «Τροποποίηση των διατάξεων του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας» και ισχύει και ειδικότερα του άρθρου 9 σύμφωνα με τις οποίες ο Πρόεδρος του Τ.Ε.Ε. διοικεί τις Υπηρεσίες του.
- Το Π.Δ. 295/2002 (ΦΕΚ 262/Α/30.10.2002) «Οργανισμός Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας».
- Τις διατάξεις του Π.Δ. 318/1992 (ΦΕΚ 161/Α/25.09.1992) «Αξιολόγηση των ουσιαστικών προσόντων του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών – πλην των εκπαιδευτικών λειτουργιών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης – και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου».
- Τις διατάξεις του Ν. 4250/2014 (ΦΕΚ 74/Α/26.03.2014) «Διοικητικές Απλουστεύσεις – Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημοσίου Τομέα – Τροποποίηση Διατάξεων του π.δ. 318/1992 (Α' 161) και λοιπές ρυθμίσεις».
- Τις εγκυκλίους του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με αριθ. πρωτ.:
 - i. ΔΙΔΑΔ/Φ.32.8/476/οικ.1312/20.01.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΨ6Χ-ΕΨ8) «Τροποποίηση των διατάξεων του Π.Δ. 318/1992 για την αξιολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων»,
 - ii. ΔΙΔΑΔ/Φ.32.8/492/8501,8326/07.04.2014 (ΑΔΑ:ΒΙΗ3Χ-Γ7Α) «Τροποποίηση των διατάξεων του Π.Δ. 318/1992 (Α' 161) περί αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και των ν.π.δ.δ.»,
 - iii. ΔΙΔΑΔ/Φ.32.8/497/10000/28.04.2014 (ΑΔΑ:ΒΙ09Χ-Σ49) και ΔΙΔΑΔ/Φ.32.9/507/10766/12.05.2014 (ΑΔΑ:ΒΙΦ2Χ-8Τ9) «Παράταση προθεσμιών για την εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 318/1992, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του ν. 4250/2014»,
 - iv. ΔΙΔΑΔ/Φ.32.10/559/οικ.15261/16.06.2014 (ΑΔΑ: 7ΚΣ6Χ-Χ6Ξ) «Τροποποίηση διατάξεων του Π.Δ. 318/1992 (Α' 161) περί αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και των ν.π.δ.δ.».

- Τις διατάξεις του «Άρθρου Μόνου» του Ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222 Α') «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 - Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» κατ' εφαρμογή των οποίων δεν εισπράττονται πλέον υπέρ του Τ.Ε.Ε. οι εισφορές του 2% επί της συνολογούμενης ή της νομίμου αμοιβής των Μηχανικών και έχει παύσει να αποτελεί πόρο του Τ.Ε.Ε. το 2‰ εκ των καταβαλλόμενων ποσών στους αναδόχους για την εκτέλεση δημοσίων έργων.
- Το γεγονός ότι το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας είναι Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), εποπτευόμενο από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με αιρετή διοίκηση και ίδιους πόρους. Δεν επιδοτείται από τον κρατικό προϋπολογισμό και οι λειτουργικές και οι εν γένει δαπάνες του βαρύνουν αποκλειστικά το ίδιο. Δεν ανήκει στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Έχει έδρα την Αθήνα και περιφερειακή διάρθρωση. Είναι οργανωμένο σε δεκαεπτά (17) Περιφερειακά Τμήματα, τα οποία έχουν ιδρυθεί με κριτήριο τις γεωγραφικές συνθήκες, τη διοικητική διαίρεση και την κατανομή του τεχνικού δυναμικού της χώρας.
- Τον συνεχώς διευρυνόμενο ρόλο του Τ.Ε.Ε. ως Τεχνικού Συμβούλου της Κυβέρνησης με νέες αρμοδιότητες και δράσεις (Κανονισμός Ενεργειακής Απόδοσης Κτηρίων, Πιστοποίηση Ενεργειακών Επιθεωρητών, αναβάθμιση των ηλεκτρονικών υπηρεσιών προς τον τεχνικό κόσμο, δημιουργία και διαχείριση Ψηφιακής Ταυτότητας των Κτηρίων, Σύστημα Ηλεκτρονικών Εξετάσεων για την απόκτηση Άδειας Άσκησης Επαγγέλματος Μηχανικού, άδειας Ελεγκτή Δόμησης, Ενεργειακού Επιθεωρητή, ηλεκτρονικό σύστημα υπολογισμού αμοιβών των ιδιωτικών έργων, ηλεκτρονικό σύστημα νομιμοποίησης αυθαιρέτων και υπολογισμού προστίμων, υπηρεσία μιας στάσης για τις τεχνικές εταιρίες κ.λπ.).
- Την ανάγκη ενδυνάμωσης των Υπηρεσιών του Τ.Ε.Ε. με το απαραίτητο επιστημονικό προσωπικό και εν γένει τις υπηρεσιακές ανάγκες του Τ.Ε.Ε., για την κάλυψη των οποίων έχουν υποβληθεί αιτήματα στα αρμόδια Υπουργεία σχετικά με την πρόσληψη, την απόσπαση ή/και τη μετάταξη προσωπικού.
- Την ανάγκη λειτουργίας των Περιφερειακών Τμημάτων και των Νομαρχιακών Επιτροπών του Τ.Ε.Ε.
- Την έκθεση του Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας Σχεδίων και Προτάσεων Νόμων της Β' Διεύθυνσης Επιστημονικών Μελετών της Βουλής των Ελλήνων επί του Νομοσχεδίου «Διοικητικές Απλουστεύσεις - Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημόσιου Τομέα - Τροποποίηση διατάξεων του π.δ. 318/1992 (Α' 161) και λοιπές ρυθμίσεις» όπου - μεταξύ άλλων - αναφέρονται τα ακόλουθα:

« 3. Επί των άρθρων 21 και 22

... Όπως έχει παγίως κριθεί από τη νομολογία κατά την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων " (...) βασικές αρχές και κατευθύνσεις του συστήματος αξιολόγησης είναι η αντικειμενική και αμερόληπτη στάθμιση βάσει σαφώς προσδιοριζόμενων κριτηρίων της επαγγελματικής ικανότητας και καταλληλότητας των υπαλλήλων σε σχέση με το αντικείμενο της εργασίας τους και τα καθήκοντά τους, αλλά και της απορρέουσας από το Σύνταγμα (άρθρο 5) αρχής της αξιοκρατίας (...)" ...

... Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, η αρχή της αξιοκρατίας τόσο κατά την επιλογή του προσωπικού της δημόσιας διοίκησης, όσο και κατά την υπηρεσιακή εξέλιξή τους, αποτελεί βασική αρχή του Υπαλληλικού Κώδικα με ευθεία συνταγματική κατοχύρωση στο άρθρο 103 παρ. 7 εδ. β' του Συντάγματος, συνιστά δε κανόνα οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης προς θεραπεία του

δημόσιου συμφέροντος, υπό την έννοια της διασφάλισης τόσο του κύρους και της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης, όσο και της αξιοπρέπειας και της προσωπικότητας των δημοσίων υπαλλήλων ...»

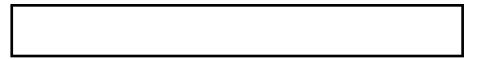
- Την αίτηση ακυρώσεως, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατά των εγκυκλίων για την εφαρμογή του Ν. 4250/2014 περί αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ που έχει ήδη ασκηθεί από την 21-5-2014 και με την οποία προβάλλονται σοβαρότατα ζητήματα αντισυνταγματικότητας του νέου συστήματος, των ανωτάτων ποσοστών βαθμολογίας ανά κλίμακα και του τρόπου επιμερισμού των ποσοστών αυτών στις επιμέρους οργανικές μονάδες κάθε Γενικής Διεύθυνσης. Με την αίτηση ακυρώσεως τίθενται σοβαρά ζητήματα αντισυνταγματικότητας των διατάξεων των άρθρων 20 επ. Ν 4250/2014 και προβάλλεται μεταξύ άλλων ιδίως ότι:
 - ο Η εκ των προτέρων θέσπιση ανωτάτων ποσοστών ανά κλίμακα βαθμολόγησης αντίκειται στην αρχή της αξιοκρατίας και της σταδιοδρομίας των δημοσίων υπαλλήλων, όπως αυτές κατοχυρώνονται στα άρθρα 2 και 103 του Συντάγματος, καθώς και στην αρχή της διαφάνειας, διότι παρεισάγονται κατά τη βαθμολόγηση παράμετροι που δεν συνδέονται άμεσα και ευθέως με την προσωπική αξία εκάστου υπαλλήλου.
 - ο Η περαιτέρω διαδικασία επιμερισμού των ποσοστών αυτών στις επιμέρους υποκείμενες οργανικές μονάδες κάθε Γενικής Διεύθυνσης, η οποία γίνεται κατά διακριτική ευχέρεια, είναι επίσης αντίθετη προς τις προμνημονευθείσες συνταγματικές διατάξεις και αρχές, καθ' ότι διενεργείται βάσει κριτηρίων συμπτωματικών και απρόσφορων που δεν σχετίζονται με την προσωπική αξία και απόδοση των υπαλλήλων, όπως η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητα των μονάδων (και όχι των υπαλλήλων), οι προτεραιότητες της ασκούμενης πολιτικής και η κατανομή των υπαλλήλων ανά οργανική μονάδα.

Εν όψει του ότι η κρίση περί συνταγματικότητας του Ν.4250/2014 είναι εκκρεμής και μάλιστα ενώπιον του Ανωτάτου Διοικητικού Δικαστηρίου της Χώρας και με δεδομένο ότι η εξουσία ελέγχου της συνταγματικότητας του Νόμου δεν διενεργείται μόνο από τα Δικαστήρια, αλλά και από τα όργανα της Διοικήσεως, πολλώ δε μάλλον από τα ανώτατα όργανα διοικήσεως των ΝΠΔΔ που απολαμβάνουν διοικητικής και δημοσιονομικής αυτοτέλειας, όπως είναι κατ' εξοχήν το Τ.Ε.Ε., και Της πρόθεσης του Τ.Ε.Ε. να καταθέσει αίτηση ακυρώσεως και να παρέμβει κατά των διοικητικών αποφάσεων εφαρμογής του ν. 4250/2014

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

τη μη εφαρμογή των διατάξεων και διαδικασιών του Ν. 4250/2014, τουλάχιστον μέχρις ότου η συνταγματικότητα ή μη των διατάξεων του νέου Ν. 4250/2014 κριθεί με αμετάκλητη απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας (άρθρο 100 παρ. 5 του Συντάγματος).

Τούτο επιβάλλεται πρωτίστως από τη θεμελιώδη αρχή της ασφάλειας του δικαίου και την ανάγκη εύρυθμης λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών, καθ' ότι η εφαρμογή του νέου καθεστώτος βαθμολόγησης βάσει των άρθρων 20 επ. Ν. 4250/2014 και η ενδεχόμενη εκ των υστέρων ανατροπή του, λόγω



αντισυνταγματικότητας θα προκαλούσε σοβαρά προβλήματα δυσλειτουργίας των υπηρεσιών του Τ.Ε.Ε.

Η Υπηρεσία του Τ.Ε.Ε εντέλλεται όπως εφαρμόσει την ανωτέρω απόφαση του Προέδρου.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΠΙΡΤΖΗΣ