

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ  
ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε  
(Π.Ο.Σ.Ε. Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.)**

ΙΠΠΟΚΡΑΤΟΥΣ 196-198  
114 71 ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ. : 210-6440873  
FAX : 210-6454223  
SITE: [www.poseypexode.gr](http://www.poseypexode.gr)  
E-MAIL: [info@poseypexode.gr](mailto:info@poseypexode.gr)

Αθήνα, 17-12-2013  
Αρ. Πρωτ. 239

**ΠΡΟΣ:** - Τον Υπουργό Υ.ΜΕ.ΔΙ κ. Μ. Χρυσοχοΐδη  
**ΚΟΙΝ:** - Μέλη της Κοινοβουλευτικής Διαρκούς Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου  
- Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Έργων κ. Σ. Σιμόπουλο  
- Κόμματα Ελληνικού Κοινοβουλίου  
- Οργανισμό Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας  
- Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας

**Θέμα: Απαράδεκτες ρυθμίσεις θεμάτων δημοσίων έργων στο σχέδιο νόμου Εθνική Αρχή συντονισμού πτήσεων και άλλες διατάξεις**

Κύριε Υπουργέ,

Στο Σχέδιο Νόμου «Εθνική Αρχή συντονισμού πτήσεων και άλλες διατάξεις», που καταθέσατε στη Βουλή προς ψήφιση, συμπεριλήφθηκαν παντελώς άστοχες και μη επεξεργασμένες, νομοθετικά, ρυθμίσεις που αφορούν σε θέματα εκχώρησης αρμοδιοτήτων σε ανώνυμες εταιρείες (μέσω του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (ΤΕΕ) και άλλων επαγγελματικών φορέων), οι οποίες σήμερα ασκούνται από Υπηρεσίες του στενού Δημοσίου Τομέα και ως επί το πλείστον του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και συγκεκριμένα:

**1. Άρθρα 24 και 25**

Με το εν λόγω άρθρο, επιτρέπεται η συμμετοχή του ΤΕΕ σε ανώνυμες εταιρείες από κοινού με φορείς του Δημοσίου (στενού και ευρύτερου) ή με επαγγελματικούς φορείς για θέματα: **α)** τήρησης Μητρώων μελών και μη μελών του, τα οποία συμμετέχουν στην τεχνική, κατασκευαστική και βιομηχανική δραστηριότητα της χώρας, **β)** μελέτης και αδειοδότησης των τεχνικών έργων **γ)** τεχνικών υλικών, συναφών εξοπλισμών, **δ)** σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών και κανονισμών τιμολογίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων, **ε)** μεταφοράς τεχνογνωσίας, **στ)** ελέγχου και μηχανισμών πρόληψης ή αντιμετώπισης φυσικών καταστροφών.

**Η παραπάνω προτεινόμενη ρύθμιση εκχωρεί αρμοδιότητες της άμεσης και κύριας κρατικής λειτουργίας που είναι η εποπτεία και ο έλεγχος της όλης κατασκευαστικής δραστηριότητας της χώρας σε ανώνυμες εταιρείες και οι οποίες σήμερα ασκούνται από Υπηρεσίες του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, ΕΛΟΤ κ.λπ. όπως ενδεικτικά:**

- Τα Μητρώα συντελεστών παραγωγής δημοσίων έργων από τη Δ/ση Μητρώων & Τεχνικών Επαγγελματιών (Δ15)
- Τα Τιμολόγια του Δημοσίου, συγκέντρωση και αναλύσεις τιμών από τη Δ/ση Διοίκησης & Προγράμματος (Δ11)
- Τα θέματα κανονισμού και προδιαγραφών των έργων (άρθρο 176 του ν.3669/2008) από τις οικίες θεματικές και Δ/νσεις Ποιότητας Δημοσίων Έργων (ΔΕΕΠ), ΚΕΔΕ (δομικά υλικά κ.λπ.).
- Τα θέματα ελέγχου και μηχανισμών πρόληψης ή αντιμετώπισης φυσικών καταστροφών από τον Οργανισμό Αντισεισμικού Σχεδιασμού Προστασίας (ΟΑΣΠ), Υπηρεσίας Αποκατάστασης Σεισμοπλήκτων (ΥΑΣ) και Τομείς Αποκατάστασης Σεισμοπλήκτων (ΤΑΣ).

Από τα προηγούμενα προκύπτει σαφέστατα ότι, η εμπλοκή του ΤΕΕ και τρίτων Ν.Π. στα θέματα εποπτείας και ελέγχου των τεχνικών έργων και μελετών, δεν θα έχει κανένα πρακτικό αποτέλεσμα, αντίθετα:

- Θα περιπλέξει τη σημερινή κατάσταση στα σχετικά ζητήματα, με την αύξηση των συναρμοδιοτήτων και των επικαλύψεων αρμοδιότητας.
- Το ΤΕΕ θα εκφύγει του σκοπού του που είναι η τήρηση μητρώων των μελών του, η προαγωγή αυτών και η παροχή τεχνικών συμβουλών στο Κράτος για τεχνικά ζητήματα.
- Για την προώθηση των αναφερομένων θεμάτων, θα πρέπει να δημιουργηθούν νέες ανώνυμες εταιρείες, τη στιγμή που υπάρχει ένας υπερβολικά μεγάλος αριθμός δημοσίων εταιρειών και Ν.Π.Ι.Δ.. Η Κυβέρνηση, υποτίθεται ότι προσπαθεί να περιστείλει τον αριθμό αυτών, ενώ στη πραγματικότητα δημιουργεί νέες εταιρείες, των οποίων μάλιστα το λειτουργικό κόστος, κατά κοινή ομολογία, είναι κατά πολύ μεγαλύτερο από αυτό των Δημοσίων Υπηρεσιών.

Άλλωστε, το ΤΕΕ μπορεί και σήμερα να συμβάλει προς την επίλυση των ζητημάτων εξορθολογισμού της κατασκευαστικής δραστηριότητας της χώρας (θέσπιση κανόνων για τα τεχνικά επαγγέλματα, τεχνικά υλικά, βελτίωση προδιαγραφών κ.λπ.) με την ουσιαστική συμμετοχή του στις οικείες τεχνικές επιτροπές των κρατικών φορέων που έχουν τις σχετικές αρμοδιότητες.

## 2. Άρθρο 27

Με το προαναφερόμενο άρθρο, προτείνεται η υποκατάσταση της Υπηρεσίας Μητρώων & Τεχνικών Επαγγελματιών (Δ15) της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υπουργείου, από τρίτο, αποκαλούμενος «Διαχειριστής» και προφανώς, υπονοείται ότι αυτός θα είναι το Τεχνικό Επιμελητήριο.

Η εν λόγω ρύθμιση είναι παντελώς απαράδεκτη, ατεκμηρίωτη, χωρίς να υπάρχει πραγματική ανάγκη για να την καλύψει, και με παιδαριώδεις αιτιολογίες, όπως συγκέντρωση και καταχώρηση δεδομένων στα Μητρώα Μελετητών, Κατασκευαστών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων, συλλογή ασφαλιστικών και φορολογικών συμφερόντων των ενδιαφερομένων κ.λπ. δεδομένου ότι:

- **Η τήρηση των παραπάνω Μητρώων, για πολλές δεκαετίες, τηρείται από Υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Υποδομών**, με πολύ αξιόλογα αποτελέσματα, παρά το γεγονός ότι διαχειρίζεται περισσότερα από 30.000 μέλη(Μελετητές, Κατασκευαστές, Εργοληπτικές Επιχειρήσεις).
- **Όλα τα παραπάνω Μητρώα τηρούνται με ηλεκτρονικό σύστημα, το οποίο συνεχώς αναβαθμίζεται**, για την ευχερέστερη χρήση του και τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς του

- **Το ΤΕΕ συμμετέχει σε όλες τις Τεχνικές Επιτροπές** που γνωμοδοτούν για κάθε ουσιαστική εγγραφή ή μεταβολή της κατάστασης των εγγεγραμμένων μελών στο οικείο Μητρώο.
- **Η τήρηση των Μητρώων Συντελεστών στα Δημόσια Έργα, αποτελεί, αμιγώς, κρατική αρμοδιότητα που ανάγεται στην εποπτεία του Κράτους.**
- **Η έννοια του «Διαχειριστή» του Συστήματος των Δημοσίων Μητρώων, καταργεί, στην ουσία, το δικαίωμα της αρμόδιας Υπηρεσίας, αφού θα μπορεί να εισαγάγει δεδομένα, χωρίς τον προηγούμενο έλεγχο αυτής.**
- **Η συλλογή των απαιτούμενων ενημεροτήτων και πιστοποιητικών από τον Διαχειριστή για λογαριασμό των εγγεγραμμένων είναι άνευ ουσίας, αφού αυτή γίνεται αυτεπάγγελα από το Δημόσιο και δεν απαιτείται καμία υποβοήθηση από τρίτο, όπως ατυχώς επιχειρείται να υποστηριχθεί στην οικεία αιτιολογική έκθεση.**
- **Η τυχόν θεσμοθέτηση του «Διαχειριστή», θα δημιουργήσει δύο παράλληλες δομές (Υπηρεσία & ΤΕΕ) για τη διαχείριση των ίδιων θεμάτων, με αποτέλεσμα:**
  - να δεσμεύονται πόροι, χωρίς καμία ορθολογική βάση
  - μετά βεβαιότητας, να αναπτυχθούν τριβές μεταξύ Διαχειριστή και Υπηρεσίας σε πολλά θέματα που δεν μπορούν να ρυθμιστούν κανονιστικά με απόφαση του Υπουργού Υποδομών
  - να επιβαρύνονται τα εγγεγραμμένα μέλη με πρόσθετα έξοδα (όπως συγκρότηση φακέλου, εισαγωγή στοιχείων στο σύστημα κ.λπ.) πέραν εκείνων που καταβάλλονται στο Δημόσιο με τη μορφή παραβόλων, **εκτός και αν το Υπουργείο, έχει αποφασίσει την κατάργηση αυτών, με συνέπεια το Δημόσιο να απολέσει πάνω από 2 εκ. ευρώ ετησίως.**
- **Η άσκηση συναφών εργασιών που προβλέπονται στο εν λόγω άρθρο από το ΤΕΕ, το καθιστά ουσιαστικά, επιχείρηση παροχής υπηρεσιών και μάλιστα, χαμηλής ποιότητας** (θυμίζει περισσότερο τους επαγγελματίες του παρελθόντος που έστηναν κινητό γραφείο έξω από τα Υπουργεία, για τη συμπλήρωση αιτήσεων των πολιτών) γεγονός που δεν συνάδει με τον σκοπό της ίδρυσής της και το επιστημονικό κύρος του.
- **Το ΤΕΕ) δεν αποτελεί, κατά τεκμήριο, το πλέον αμερόληπτο όργανο για τη διαχείριση των Μητρώων** που αφορούν, κυρίως, τα μέλη αυτών ή συμμετέχουν ως τεχνικά στελέχη στις εργοληπτικές επιχειρήσεις δημοσίων έργων, αφού ληφθεί υπόψη ότι σε αρκετές περιπτώσεις, συγκρούονται κατηγορίες μελών μεταξύ τους σε ότι αφορά τη χορήγηση επαγγελματικών δικαιωμάτων.
- **Η προτεινόμενη ρύθμιση βρίθκει νομοτεχνικών αστοχιών, θα επηρεάσει αρνητικά την υφιστάμενη και κωδικοποιημένη νομοθεσία δημοσίων έργων και θα δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στις διαγωνιστικές διαδικασίες έργων και μελετών, αφού μεταβάλλει ριζικά τις διαδικασίες δημοπράτησης έργων και μελετών, καθώς και το θεσμό της ενημερότητας των πτυχίων.**

Κύριε Υπουργέ,

**Η παρούσα ρύθμιση που επιχειρείται με τα άρθρα 24 και επόμενα, δεν έχει στόχο τη βελτίωση των κανόνων στη κατασκευαστική δραστηριότητα της χώρας, η οποία πράγματι, αποτελεί ή θα πρέπει να αποτελεί σοβαρό ζήτημα πολιτικής του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων και των άλλων συναρμόδιων φορέων, αλλά εντάσσεται πρόδηλα, σε πελατειακού τύπου, εκδούλευση στη Διοίκηση του ΤΕΕ και συνδέεται άμεσα με την πλήρη ιδιωτικοποίηση των Δημοσίων Έργων και την ουσιαστική κατάργηση του Δημόσιου χαρακτήρα του ΤΕΕ, αφού η λειτουργία του πλέον μεταφέρεται σε ανώνυμες εταιρείες, στις οποίες θα συμμετέχει ως μέτοχος!**

Ύστερα από τα παραπάνω, επιβάλλεται η απόσυρση των ρυθμίσεων των άρθρων 24, 25, 26 & 27 του σχεδίου νόμου, με σκοπό να επανεξετασθούν τα ζητήματα αυτά, στο πλαίσιο ενός ουσιαστικού ειλικρινούς διαλόγου μεταξύ Υπουργείου, επαγγελματικών οργανώσεων, συλλόγων κ.λπ. με στόχο τον προσδιορισμό του ρόλου του ΤΕΕ και των άλλων επιστημονικών φορέων, καθώς και τη διαμόρφωση των συνθηκών για τη παροχή συνδρομής αυτών στη Πολιτεία, ώστε να θέσει σαφείς και ολοκληρωμένους κανόνες στη κατασκευαστική δραστηριότητα της χώρας.

Διαφορετικά, θα έχετε την αποκλειστική ευθύνη για την σύγχυση, το χάος, την αντιπαλότητα μεταξύ μελών και φορέων, την αδιαφάνεια και την πιθανή διαπλοκή που θα επικρατήσουν στις διαγωνιστικές διαδικασίες και συνολικά στις εμπλεκόμενες υπηρεσίες από την ψήφιση των παραπάνω ρυθμίσεων.

Ο Πρόεδρος

Λύτρας Νικόλαος



Ο Γεν. Γραμματέας

Τρίφτης Γεώργιος