

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ
ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε
(Π.Ο.Σ.Ε. Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.)**

ΙΠΠΟΚΡΑΤΟΥΣ 196-198
114 71 ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ. 210-6440873
FAX 210-6454223
SITE: www.poseypexode.gr
E-MAIL: poseypexode@otenet.gr

Αθήνα, 12 -11 - 2010

Αρ.Πρωτ: 198

Προς: Υπουργό Εσωτερικών κ. Ι. Ραγκούση

Κοινοποίηση :

1. Υπουργό ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ κ. Ι. Ρέππα
2. Υπουργό Υ.Π.Ε.Κ.Α. κα. Τ. Μπιρμπίλη
3. Υφυπουργό ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ. κ. Ι. Μαγκριώτη
4. Υφυπουργό Υ.Π.Ε.Κ.Α. κ. Ν. Σηφουνάκη
5. Υφυπουργό Υ.Π.Ε.Κ.Α. κ. Θ. Μωραΐτη
6. Γεν. Γραμματέα Δ.Ε. κ. Ι. Οικονομίδη
7. Γεν. Γραμματέα Σ.Δ.Ε.κ.Σ. Λαμπρόπουλο
8. Γεν. Γραμματέα Υ.Π.Ε.Κ.Α. κ.Α. Ανδρεόπουλο
9. Εφημερίδα «ΕΚΤΟΣ ΣΧΕΔΙΟΥ»
10. Διαδικτυακό μας τόπο
11. Συλλόγους- Μέλη μας

Θέμα: «Απόψεις και προτάσεις επί των σχεδίων Π.Δ. των Οργανισμών των νέων αιρετών Περιφερειών της χώρας».

Κύριε Υπουργέ,

Σε μια περίοδο που αναμένεται η εισροή ιδιαίτερα σημαντικών πόρων από την Ε.Ε. και πρέπει να διαμορφώσουμε όρους και πολιτικές για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και της πράσινης ανάπτυξης, με τα δημοσιευμένα σχέδια Π.Δ. των Οργανισμών των νέων Περιφερειών, οι καθ' ύλην αρμόδιες Τεχνικές Υπηρεσίες των Περιφερειών συρρικνώνονται, υποβαθμίζονται ή κάποιες καταργούνται, οι περισσότερες των οποίων είναι πιστοποιημένες και αρμόδιες μέχρι τώρα για την υλοποίηση του ΕΣΠΑ 2007-2013.

Τα σχέδια Π.Δ. που ανακοινώθηκαν για την οργάνωση των νέων αιρετών Περιφερειών της χώρας προσδίδουν ένα γραφειοκρατικό - δυσλειτουργικό οργανωτικό μοντέλο ανάπτυξης των Περιφερειακών Υπηρεσιών. Δεν διασφαλίζουν τον πρωταγωνιστικό ρόλο των Τεχνικών Υπηρεσιών, όπως τους ανήκει, στον τομέα παραγωγής των έργων καθώς και την συμμετοχή τους στον σχεδιασμό - προγραμματισμό και γενικότερα στην αναπτυξιακή πορεία της Περιφέρειας. Θέτουν σε βέβαιο κίνδυνο τον σύγχρονο και αναπτυξιακό

χαρακτήρα που πρέπει να έχει και να επιδιώκει η αποκεντρωμένη Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση. Παράλληλα δεν λαμβάνουν υπ' όψιν τους τη νέα διάρθρωση της Διοίκησης όπως αυτή διαμορφώνεται σε κεντρικό Υπουργικό επίπεδο.

Με τα υπόψη Π.Δ. :

- καταργούνται ολόκληρες Διευθύνσεις και Τμήματα Υπηρεσιών
- δημιουργείται σύγχυση για τις μεταξύ τους αρμοδιότητες
- διαμορφώνονται συνθήκες αδιαφάνειας για τη διαχείριση εκατοντάδων εκατομμυρίων ευρώ

Ειδικότερα:

Συγχωνεύει τη Διεύθυνση Δημοσίων Έργων (ΔΔΕ) με τη Διεύθυνση Ελέγχου Κατασκευής Έργων (ΔΕΚΕ).

Δημιουργείται σύγχυση των ρόλων ελέγχοντος και ελεγχόμενου καθώς και συνθήκες αδιαφάνειας. Προτείνει στο πλαίσιο εφαρμογής της νομοθεσίας των Δημοσίων Έργων, τη λειτουργία μονοπρόσωπης Προϊσταμένης Αρχής, στο πρόσωπο του Διευθυντή της προαναφερθείσης συγχωνευμένης νέας ενιαίας υπηρεσίας. **Το σχέδιο αυτό εισάγει διοικητικό παράδοξο, αφού ο ελέγχων και ο ελεγχόμενος είναι ουσιαστικά το ίδιο πρόσωπο και θα ελέγχει «ως Προϊσταμένη Αρχή» τα υπ' αυτού τμήματα!**

Αυτό το μοντέλο διοίκησης είναι γνωστό, δοκιμασμένο και με πολλά προβλήματα στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της χώρας όπου Προϊσταμένη Αρχή είναι ο επικεφαλής της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών και Διευθύνουσα Υπηρεσία το δικό της Τμήμα Εκτέλεσης Έργων, στο οποίο, προΐσταται ο ίδιος.

Επίσης δεν διασφαλίζει την διαφάνεια η εκχώρηση ουσιαστικών υπηρεσιακών αρμοδιοτήτων, όπως συμβαίνει σήμερα στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις π.χ. με την ανάθεση μελετών και έργων σε Επιτροπές ή Συμβούλια αιρετών εκπροσώπων της Αυτοδιοίκησης. Αντιθέτως δημιουργεί συνθήκες αδιαφάνειας και ρουσφετολογίας.

Με δεδομένη την εμπειρία που έχει αυτό το μοντέλο Διοίκησης, στις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών των Νομαρχιών, θεωρούμε ότι η επέκτασή του και στις αιρετές Περιφέρειες θα επιφέρει πλήρη συρρίκνωση και απαξίωση των Τεχνικών Υπηρεσιών τους, προς όφελος των οποιονδήποτε ιδιωτικών συμφερόντων, παρά τα ψευδεπίγραφα προσχήματα για δήθεν διαφάνεια ή ανάπτυξη της χώρας.

Στα προσχέδια καταργούνται υφιστάμενα Τμήματα των Δ.Δ.Ε. και Δ.Ε.Κ.Ε.

Καταργούνται τα Τμήματα Προγραμματισμού, Μελετών, Κυκλοφοριακής Τεχνικής, Απαλλοτριώσεων και Διοικητικού. Δημιουργούν το Τμήμα Δομών Περιβάλλοντος με ασαφές αντικείμενο. Συγχωνεύουν τα Τμήματα Συγκοινωνιακών και Κτιριακών Έργων. Υποβαθμίζουν τις υφιστάμενες Τεχνικές Υπηρεσίες Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων σε Τμήματα.

Οι επιλογές αυτές θα έχουν ασφαλώς σημαντικές επιπτώσεις στην ποιότητα των έργων και των μελετών, στη μεταφορά τεχνογνωσίας, στην ανάπτυξη μελετητικού στελεχιακού δυναμικού των Υπηρεσιών και στην οργάνωση της εκτέλεσης των έργων.

Σε κάθε περίπτωση με αυτό το προτεινόμενο οργανωτικό σχήμα οι Δημόσιες Τεχνικές Υπηρεσίες της Περιφέρειας και των καταργούμενων Νομαρχιών μετά τη συρρίκνωση και υποβάθμισή τους θα είναι δύσκολο να υλοποιήσουν μεγάλα έργα και μάλιστα του ΕΣΠΑ.

Κύριε Υπουργέ,

Είναι ανάγκη να καλυφθεί άμεσα με νομοθετική ρύθμιση το κενό που προκύπτει από τη διατύπωση του αρθ. 186 παρ. ΙΙΙ του Ν. 3852/10 σύμφωνα με το οποίο οι αρμοδιότητες επί των Δημοσίων Έργων που ανήκαν στις Νομαρχιακές Υπηρεσίες δίνονται στην αιρετή Περιφέρεια όχι από 1-1-2011 αλλά την 1-7-2011. Στο διάστημα των έξι αυτών μηνών για τα παραπάνω έργα δεν θα έχει κανείς αρμοδιότητα. Επειδή υπάρχουν έργα που εκτελούνται και αποφάσεις που θα χρειαστεί να ληφθούν μέσα σ' αυτό το εξάμηνο πρέπει άμεσα να γίνει σχετική τροποποίηση του Νόμου στο σημείο αυτό.

Επίσης είναι ανάγκη να εκδοθεί άμεσα το προβλεπόμενο από το Ν. 3852/2010 Π.Δ. «περί αποφαινομένων και γνωμοδοτούντων οργάνων».

Για την επιλογή Προϊσταμένων οργανικών μονάδων πρέπει να εφαρμόζονται οι διατάξεις του αρθ. 241 του Ν.3852/7-6-2010 και να τοποθετούνται υπάλληλοι κατά κλάδο και ειδικότητα ανάλογα με το αντικείμενό τους.

Οι οργανισμοί των Περιφερειών δεν μπορεί να είναι πανομοιότυποι, αλλά πρέπει να διαμορφώνονται ανάλογα με την γεωγραφική θέση, την παραγωγική βάση, τον πληθυσμό και γενικότερα τις ιδιαιτερότητες που υπάρχουν σε κάθε Περιφέρεια.

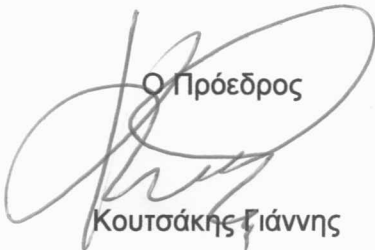
Ιδιαίτερη αντιμετώπιση πρέπει να έχουν οι νησιωτικές Περιφέρειες Αιγαίου και Ιονίου Πελάγους λόγω των ειδικών συγκοινωνιακών συνθηκών και δυσκολιών διασύνδεσης μεταξύ των νησιών καθώς και του μικρού αριθμού υπηρετούντων υπαλλήλων.

Στις νησιώτικες περιφέρειες πρέπει να περιορισθούν οι Δ/σεις που έχουν αρμοδιότητα σε όλη την περιφέρεια, κυρίως όταν έχουν αρμοδιότητα σε αδειοδοτήσεις και έχουν συναλλαγές με τους πολίτες. Στις περιφέρειες αυτές πρέπει να είναι ενισχυμένες οι Δ/σεις των περιφερειακών ενοτήτων (σημερινές έδρες των καταργούμενων Ν. Α.) και να έχουν τμήματα στις έδρες των σημερινών επαρχιών.

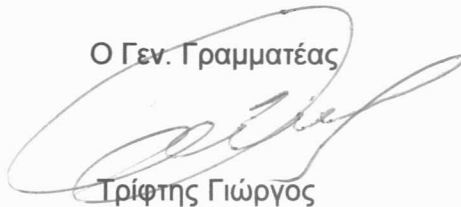
Σε κάθε πρωτεύουσα νησιωτικού νομού πρέπει να διατηρηθούν οι Διευθύνσεις όπως είναι σήμερα και να μην υποβαθμισθούν σε Τμήματα όπως προβλέπεται από τα σχέδια των οργανισμών.

Στο μεταβατικό στάδιο από 1-1-2011 μέχρι 30-6-2011, πιστεύουμε ότι οι υπάρχουσες διευθύνσεις και Τμήματα σε επίπεδο Περιφέρειας και Νομού πρέπει να παραμείνουν ως έχουν, για να μπορέσουν απρόσκοπτα να λειτουργήσουν. Θα δοθεί έτσι η δυνατότητα στις νέες διοικήσεις και τα θεσμοθετημένα όργανα των Περιφερειών σε συνεργασία με τους τοπικούς Συλλόγους μέλη μας να διαμορφώσουν το νέο οργανόγραμμα κάθε Περιφέρειας χωρίς την πίεση του χρόνου και αφού οι ίδιοι βιώσουν πλέον τα νέα δεδομένα του «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ».

Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος

Κουτσάκης Γιάννης



Ο Γεν. Γραμματέας

Τρίφτης Γιώργος