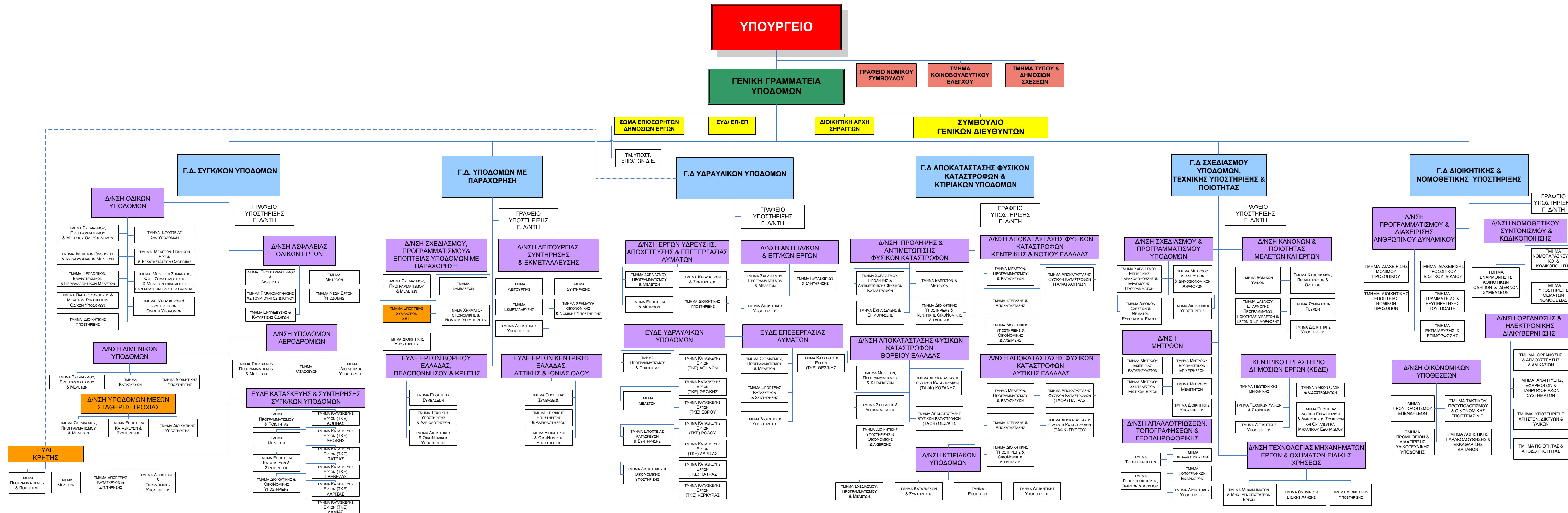


ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΕΟΥ ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΤΗΣ Γ.Γ.Δ.Ε ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΝ.ΑΝ.Υ.ΜΕ.ΔΙ.





**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ**

ΠΡΟΤΑΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΗΣ Γ.Γ.Δ.Ε.

ΑΘΗΝΑ, ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ 2012

ΠΛΑΙΣΙΟ ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ

Η Πρόταση αναδιοργάνωσης - μεταρρύθμισης των Υπηρεσιών της Γεν. Γραμματείας Δημοσίων Έργων κινείται εντός του πλαισίου των κατευθυντηρίων αρχών που περιλαμβάνονται στη "ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΑΛΛΑΓΗ – ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ" του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης, εξασφαλίζει τους στόχους που απαιτεί η σύγχρονη οργάνωση και πληροί τις προϋποθέσεις που έχουν τεθεί σε γενικό επίπεδο.

ΚΕΝΤΡΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ

Η νέα οργάνωση θα πρέπει να είναι :

- **Σύγχρονη** για να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις των καιρών και στους σύγχρονους κανόνες διαχείρισης.
- **Αποτελεσματική** για τη ουσιαστική βελτίωση της παραγωγικότητας.
- **Οικονομική** ώστε να επιταχύνονται οικονομίες κλίμακας.
- **Ομογενοποιημένη** για την άρση της αλληλοεπικάλυψης των αρμοδιοτήτων.

ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

- Ενίσχυση της επιτελικότητας του Υπουργείου και παράλληλη ενδυνάμωση της αποκέντρωσης.
- Δημιουργία ευέλικτων και αποτελεσματικών δομών.
- Μετάβαση από το πρότυπο του διοικούμενου πολίτη σ' αυτόν του πολίτη – χρήστη δημοσίων υπηρεσιών.
- Μετεξέλιξη της γραφειοκρατικής διοίκησης σε μία διοίκηση που είναι σε θέση να υιοθετεί νέες τεχνικές διοίκησης και που προωθεί κάθε πρωτοβουλία και αναπτυξιακή προοπτική.

ΑΡΧΕΣ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ

ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΩΝ/ΣΤΟΧΩΝ

- Ενοποίηση Διευθύνσεων και Ειδικών Υπηρεσιών.
- Συγκέντρωση αρμοδιοτήτων σε θέματα υποδομών.

ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

- Επιτελικές υπηρεσίες

- Υπηρεσίες Διαχείρισης κατασκευών

ΒΑΣΙΚΕΣ ΑΛΛΑΓΕΣ ΤΗΣ ΥΠΑΡΧΟΥΣΑΣ ΔΟΜΗΣ

- Η Γ.Γ.Δ.Ε. μετονομάζεται σε Γενική Γραμματεία Υποδομών
- Μειώνονται οι οργανικές μονάδες επιπέδου Διεύθυνσης από 42 σε 31 και αντίστοιχα των υπομονάδων.
- Περιέρχονται στη ΓΓΔΕ όλες οι αρμοδιότητες για την υποδομή των έργων σταθερής τροχιάς.
- Βελτιώνεται η διαχείριση της τεχνικής εποπτείας των εποπτευομένων νομικών προσώπων από τη ΓΓΔΕ και διασυνδέεται με την αντίστοιχη θεματική κατηγορία έργων.
- Δημιουργούνται μόνιμες δομές στον Τομέα Συμβάσεων Έργων με παραχώρηση, όπου περιέρχεται και η εποπτεία υλοποίησης των υποδομών των ΣΔΙΤ.
- Δημιουργείται δομή που θα έχει τον έλεγχο του κεντρικού σχεδιασμού των έργων σε επίπεδο Γ.Γ.Δ.Ε.
- Συστήνεται Γενική Διεύθυνση Αποκατάστασης Φυσικών Καταστροφών και αναπτύσσονται μόνιμες δομές στη Βόρεια, Δυτική και Νότια Ελλάδα που θα υλοποιούν τόσο τις σχεδιαζόμενες δράσεις αποκατάστασης των θιγόντων, όσο και τις δράσεις που αφορούν στην πρόληψη και στην υποστήριξη των δομών Πολιτικής Προστασίας κατά τη διάρκεια των συμβάντων.
- Δημιουργείται συμβουλευτικό όργανο της Διοίκησης της Γ.Γ.Δ.Ε. με την επωνυμία ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΩΝ ΓΕΝΙΚΩΝ ΔΙΕΥΘΥΝΤΩΝ υπό την Προεδρία ή Συντονισμό των Πολιτικών Προϊσταμένων αυτής, για τη διαμόρφωση πολιτικών στις υποδομές, το σχεδιασμό δράσεων που αφορούν ευρύτερα θέματα λειτουργίας της Γ.Γ.Δ.Ε., ανασκόπηση βασικών λειτουργιών, διαχείριση κρίσεων κλπ.
- Αναβαθμίζονται και ενοποιούνται οι υποστηρικτικές δομές, ιδιαίτερα στο Τομέα των κανόνων (πρότυπα, προδιαγραφές κλπ) ποιότητας, τυποποίησης συμβατικών τευχών κλπ.

ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΒΑΣΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ ΤΗΣ ΓΓΔΕ

Η οργανωτική πρόταση μπορεί να υποστηρίξει τις βασικές λειτουργίες του Τομέα Υποδομών και συγκεκριμένα:

- Την αποτύπωση, τον έλεγχο και την παρακολούθηση του στρατηγικού σχεδιασμού του Υπουργείου σε Υποδομές, με βάση τη συμβολή του στο αειφόρο σύστημα μεταφορών και στην οικονομική ανάπτυξη της χώρας.

- Τη διαμόρφωση του σχεδιασμού και προγραμματισμού των Υποδομών του Υπουργείου, όπως επίσης και τη αναθεώρηση και παρακολούθηση αυτού.
- Την παρακολούθηση και τον έλεγχο του χρονοδιαγράμματος υλοποίησης των επενδύσεων σε υποδομές και επίσης τη διαχείριση των διατιθέμενων οικονομικών πόρων.
- Την υλοποίηση των υποδομών που ανήκουν στην κρατική αρμοδιότητα, είτε άμεσα είτε μέσω των εποπτευόμενων νομικών προσώπων.
- Τη συντήρηση έργων αρμοδιότητάς τους και τη εποπτεία συντήρησης των βασικών υποδομών της χώρας στο μέτρο που δεν θίγονται οι αρμοδιότητες φορέων της Περιφέρειας.
- Το συντονισμό και τη συμμετοχή σε διεθνή όργανα συνεργασίας που απαιτούνται για το σχεδιασμό και την ανάπτυξη των διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών και τις διασυνοριακές συνδέσεις.

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ ΣΕ ΟΡΓΑΝΙΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ

Με την νέα οργανωτική πρόταση ο Τομέας Υποδομών διαρθρώνεται ως εξής :

- Μία (1) Γενική Γραμματεία
- Έξι (6) Γενικές Διευθύνσεις
- Είκοσι πέντε (25) Διευθύνσεις
- Έξι (6) Ειδικές Υπηρεσίες Δημοσίων Έργων (ΕΥΔΕ)
- Εκατό (100) τμήματα Διευθύνσεων
- Τρία (3) Αυτοτελή Τμήματα
- Τριάντα πέντε (35) Τμήματα ΕΥΔΕ
- Πέντε (5) ΤΑΦΚ (Τομείς Αποκατάστασης Φυσικής Καταστροφής).

ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΕΥΔΕ

Ο θεσμός της Ειδικής Υπηρεσίας Δημοσίου Έργου (ΕΥΔΕ) με τη παρούσα οργανωτική πρόταση παραμένει για τη διοίκηση κατασκευής των έργων που εκτελούνται από την ΓΓΔΕ γιατί αποτελεί μία ευέλικτη διοικητική μονάδα η οποία έχει χρησιμοποιηθεί από τη ΓΓΔΕ με αξιόλογα αποτελέσματα στη διαχείριση κατασκευής μεγάλων έργων (π.χ. ΕΥΔΕ/ΠΑΘΕ, ΕΥΔΕ/ΣΕΡΑ κλπ).

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ

▪ **ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ**

Αποτελείται από τις Διευθύνσεις:

1. Δ/νση Οδικών Υποδομών
2. Δ/νση Ασφάλειας Οδικών Έργων
3. Δ/νση Λιμενικών Υποδομών
4. Δ/νση Υποδομών Αεροδρομίων
5. Δ/νση Υποδομών Μέσων σταθερής τροχιάς
6. ΕΥΔΕ/Κατασκευής και Συντήρησης Συγκοινωνιακών Υποδομών
7. ΕΥΔΕ/Κρήτης

Αποστολή – Βασικές Αρμοδιότητες Γενικής Δ/νσης Συγκοινωνιακών Υποδομών

Ο σχεδιασμός, προγραμματισμός και διοίκηση της υλοποίησης των συμβάσεων μελετών, κατασκευών, υπηρεσιών, προμηθειών, εργασιών ΟΚΩ, απαλλοτριώσεων κλπ. για την κατασκευή κοινωφελών υποδομών μεγάλου μεγέθους και εθνικής σημασίας.

Η επεξεργασία, παρακολούθηση, αξιολόγηση και βελτιστοποίηση του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου παραγωγής των δημοσίων συγκοινωνιακών έργων στη χώρα.

Αναγκαιότητα

Οι συγκοινωνιακές υποδομές αποτελούν τον βασικό κορμό των υποδομών του Διευρωπαϊκού Δικτύου των υποδομών της χώρας (δρόμοι, λιμάνια, αεροδρόμια και σιδηρόδρομοι) και επιβάλλεται η υπαγωγή τους σε μία Γενική Διεύθυνση που θα εξυπηρετεί τον ενιαίο σχεδιασμό όλων των χερσαίων μεταφορών και θα έχει τη συνολική εποπτεία της υλοποίησής τους. Παράλληλα πρέπει να σημειωθεί ότι λόγω του μεγάλου πλήθους των συγκοινωνιακών έργων και της ειδίκευσης κάθε υποκατηγορίας αυτών δεν κρίνεται σκόπιμη η υπαγωγή τους σε μία ενιαία Γενική Διεύθυνση Έργων (και η οποία θα περιλαμβάνει τα υδραυλικά αντιπλημμυρικά κτιριακά κλπ έργα) και η οποία αναγκαστικά θα ήταν λιγότερο ευέλικτη.

▪ **ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗ**

Αποτελείται από τις Διευθύνσεις:

1. Δ/νση Σχεδιασμού Προγραμματισμού & Εποπτείας Υποδομών με Παραχώρηση.
2. Δ/νση Λειτουργίας, Συντήρησης & Εκμετάλλευσης
3. ΕΥΔΕ/Εργων Βορείου Ελλάδας, Πελοποννήσου & Κρήτης
4. ΕΥΔΕ/Εργων Κεντρικής Ελλάδας, Αττικής & Ιονίας Οδού

Αποστολή – Βασικές Αρμοδιότητες Γενικής Δ/νσης Υποδομών με Παραχώρηση

Αποστολή της Γενικής Διεύθυνσης Υποδομών με Παραχώρηση είναι ο σχεδιασμός, ο προγραμματισμός και η διοίκηση της υλοποίησης και της λειτουργίας των έργων με συμβάσεις παραχώρησης, καθώς επίσης και η εποπτεία των Ανωνύμων Εταιρειών αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Παραχωρήσεων και της Εποπτείας των Εταιρειών Παραχώρησης.

Αναγκαιότητα

Ο τομέας υλοποίησης έργων υποδομών με το σύστημα Παραχώρησης είναι αναγκαίο να αποτελέσει αυτοτελή Γενική Δ/νση γιατί η διαχείριση των έργων αυτών είναι σημαντικά διαφοροποιημένη σε σχέση με τα έργα που εκτελούνται με Δημόσια δαπάνη. Αποτελείται ιδιαίτερη ειδίκευση στην προετοιμασία των συμβάσεων παραχώρησης τόσο στο τεχνικό μέρος όσο και στο χρηματοοικονομικό. Επιπρόσθετα η Γενική Δ/νση παραχωρήσεων ασκεί τις αρμοδιότητες της εποπτείας, λειτουργίας και εκμετάλλευσης των έργων παραχώρησης που επίσης απαιτούν εξειδικευμένες δομές.

Στα περισσότερα Ευρωπαϊκά Κράτη η διαχείριση των Έργων παραχώρησης γίνεται με αυτοτελείς δομές (Γαλλία, Ισπανία, Ιταλία)

▪ **ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ**

Αποτελείται από τις Διευθύνσεις:

1. Δ/νση Έργων Υδρευσης, Αποχέτευσης & Επεξεργασίας Λυμάτων.
2. Δ/νση Αντιπλημμυρικών & Εγγειοβελτιωτικών Έργων.
3. ΕΥΔΕ/Υδραυλικών Υποδομών
4. ΕΥΔΕ/ Επεξεργασίας Λυμάτων

Αποστολή – Βασικές Αρμοδιότητες Γενικής Δ/νσης Υδραυλικών Υποδομών

Ο σχεδιασμός, η ανάπτυξη και ο εκσυγχρονισμός των υποδομών διαχείρισης υδάτων, ύδρευσης και αποχέτευσης της χώρας, καθώς και η διαχείριση των αστικών λυμάτων εθνικού επιπέδου, β) Η υλοποίηση αστικών αντιπλημμυρικών έργων (κυρίως στα μεγάλα αστικά κέντρα της χώρας), γ) Η

υλοποίηση μεγάλων εγχειοβελτιωτικών έργων, δ) Ευρύτερα, η προστασία του Περιβάλλοντος, με επιδιωκόμενο αποτέλεσμα την αποφυγή διατάραξης της ισορροπίας του και η αποτελεσματική – άμεση αντιμετώπιση των οποιωνδήποτε καταστροφικών συνεπειών για το Περιβάλλον.

Αναγκαιότητα

Οι υδραυλικές υποδομές (αντιπλημμυρικά, μεγάλα φράγματα, αποχέτευση και επεξεργασία λυμάτων Μητροπολιτικών κέντρων, μεγάλα έργα ύδρευσης κλπ) αποτελούν μία μεγάλη κατηγορία έργων με σημαντικό βαθμό ειδίκευσης κάθε υποκατηγορίας αυτών και δεν κρίνεται δόκιμο να υπαχθεί σε ενιαία Γενική Δ/ση όπου θα υπάγονται και οι συγκοινωνιακές υποδομές λόγω πλήθους έργων, αριθμού οργανικών μονάδων, πλήθους προσωπικού κλπ.

▪ **ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΦΥΣΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΤΡΟΦΩΝ & ΚΤΙΡΙΑΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ**

Αποτελείται από τις Διευθύνσεις:

1. Δ/ση Πρόληψης & αντιμετώπισης φυσικών καταστροφών
2. Δ/ση Αποκατάστασης φυσικών καταστροφών Κεντρικής & Νοτίου Ελλάδας
3. Δ/ση Αποκατάστασης φυσικών καταστροφών Βορείου Ελλάδας
4. Δ/ση Αποκατάστασης φυσικών καταστροφών Δυτικής Ελλάδας
5. Δ/ση Κτιριακών Υποδομών

Αποστολή – Βασικές Αρμοδιότητες Γενικής Δ/σης Αποκατάστασης Φυσικών Καταστροφών και κτιριακών υποδομών

Αποστολή της Γενικής Διεύθυνσης είναι ο σχεδιασμός δράσεων, η σύνταξη προδιαγραφών, η εποπτεία και ο συντονισμός των αρμοδίων Υπηρεσιών σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, με σκοπό τη διασφάλιση της εφαρμογής της νομοθεσίας για θέματα πρόληψης και αποκατάστασης των πληγέντων κτιρίων και υποδομών από φυσικές καταστροφές (σεισμό, πλημμύρα, πυρκαγιά, κατολίσθηση κ.λπ.) και η συμμόρφωση προς τις κείμενες διατάξεις.

Αναγκαιότητα

Η αποκατάσταση των φυσικών καταστροφών αντιμετωπίζεται στο προτεινόμενο οργανωτικό σχήμα σε επίπεδο Γενικής Δ/σης με ενιαίο τρόπο για όλη την Ελλάδα λόγω της εξειδίκευσης που απαιτείται για την πρόληψη την υποστήριξη και την αποκατάσταση των πληγέντων.

▪ **ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ**

Αποτελείται από τις Διευθύνσεις:

1. Δ/ση Σχεδιασμού & Προγραμματισμού Υποδομών
2. Δ/ση Κανόνων & Ποιότητας Μελετών & Έργων
3. Δ/ση Μητρώων
4. Κεντρικό Εργαστήριο Δημοσίων Έργων (ΚΕΔΕ)
5. Δ/ση Απαλλοτριώσεων, Τοπογραφήσεων & Γεωπληροφορικής
6. Δ/ση Τεχνολογίας Μηχανημάτων Έργων & Οχημάτων Ειδικής Χρήσης

Αποστολή – Βασικές Αρμοδιότητες Γενικής Δ/σης Σχεδιασμού Υποδομών Τεχνικής Υποστήριξης & Ποιότητας

Είναι η διαμόρφωση κανόνων Ποιότητας για τα Δημόσια Έργα και Μελέτες, η παροχή τεχνικής υποστήριξης για την υλοποίηση όλων των κατασκευαστικών έργων του Υπουργείου και η σύνταξη προδιαγραφών.

Αναγκαιότητα

Ο τομέας που αφορά στον σχεδιασμό των υποδομών στη τεχνική υποστήριξη και την ποιότητα των εκτελούμενων έργων αντιμετωπίζεται στο προτεινόμενο οργανωτικό σχήμα σε επίπεδο Γενικής Δ/σης και ουσιαστικά συμπεριλαμβάνονται σε αυτή όλες οι υποστηρικτικές υπηρεσίες των έργων συντονίζοντας με αυτό τον τρόπο την εκτέλεση των έργων.

▪ **ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ & ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ**

Αποτελείται από τις Διευθύνσεις:

1. Δ/ση Προγραμματισμού & Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού
2. Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού & Κωδικοποίησης
3. Δ/ση Οργάνωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
4. Δ/ση Οικονομικών Υποθέσεων

Αποστολή – Βασικές Αρμοδιότητες Γενικής Δ/σης Διοικητικής & Νομοθετικής Υποστήριξης

Επιμελείται του προγραμματισμού των διοικητικών δραστηριοτήτων, της ορθολογικής ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού της αποτελεσματικής με διαφάνεια άσκησης των αρμοδιοτήτων

διοίκησης προσωπικού και διοικητικής οργάνωσης. Συντονίζει και παρακολουθεί την νομοθετική δραστηριότητα της Γενικής Γραμματείας.

Αναγκαιότητα

Ο τομέας των υποδομών αποτελεί αυτοτελή επιχειρησιακή λειτουργία. Οι υπηρεσίες Διοικητικο-οικονομικής και Νομοθετικής υποστήριξης αντιμετωπίζονται στο προτεινόμενο οργανωτικό σχήμα σε επίπεδο Γενικής Δ/νσης για τον τομέα των υποδομών, διαχειριζόμενη στην ουσία τα 2/3 του προσωπικού του Υπουργείου, το μεγαλύτερο μέρος του Προγράμματος Δ.Ε. και μεγάλο μέρος των Ευρωπαϊκών κονδυλίων.

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΠΟΥ ΑΚΟΛΟΥΘΟΥΝ

- **Κατάρτιση (ενιαίου) σχεδίου Νομοθετικής Ρύθμισης**
- Δομή – Περιγραφή Αρμοδιοτήτων
- Προσωπικό (αριθμός, ειδικότητες)
- Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων
- Συμβούλια, Επιτροπές
- Καταργούμενες διατάξεις

ΕΠΟΜΕΝΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ

Εφαρμογή νέας οργάνωσης

- Λειτουργικά (οργανωτικά)
- Φυσικά (χωροταξικά)
- Στελέχωση (προσωπικό)

Αθήνα 21-12-2012

Η Επιτροπή

Για την επανεξέταση και τροποποίηση του Υφιστάμενου Σχεδίου Οργανωτικής και Λειτουργικής Δομής της ΓΓΔΕ και ΓΣΔΕ