

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ
ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ
(Π.Ο.Σ.Ε. Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ.)**

ΙΠΠΟΚΡΑΤΟΥΣ 196-198
114 71 ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ. 210-6440873
FAX 210-6454223
SITE: www.poseypexode.gr
E-MAIL: info@poseypexode.gr

Αθήνα, 24-01-2011

Αρ.Πρωτ: 20

Προς: Υπουργό Εσωτερικών κ. Ι. Ραγκούση

Κοινοποίηση :

1. Υπουργό ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ κ. Ι. Ρέππα
2. Υπουργό Υ.Π.Ε.Κ.Α. κα. Τ. Μπιρμπίλη
3. Αν.Υπουργό Υ.Π.Ε.Κ.Α. κ. Ν. Σηφουνάκη
4. Υφυπουργό ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ κ. Ι. Μαγκριώτη
5. Υφυπουργό Υ.Π.Ε.Κ.Α. κ. Θ. Μωραΐτη
6. Γεν. Γραμματέα Δ.Ε. κ. Ι. Οικονομίδη
7. Γεν. Γραμματέα Σ.Δ.Ε.κ.Σ. Λαμπρόπουλο
8. Γεν. Γραμματέα Υ.Π.Ε.Κ.Α.κ.Α. Ανδρεόπουλο
9. Περιφερειάρχες όλης της χώρας
10. Εφημερίδα «ΕΚΤΟΣ ΣΧΕΔΙΟΥ»
11. Διαδικτυακό μας τόπο
12. Συλλόγους- Μέλη μας

Θέμα: «Προτάσεις επί των Οργανισμών των νέων αιρετών Περιφερειών της χώρας».

Κύριε Υπουργέ,

Τα Οργανογράμματα των νέων αιρετών Περιφερειών της χώρας προσδίδουν ένα γραφειοκρατικό - δυσλειτουργικό οργανωτικό μοντέλο ανάπτυξης των Περιφερειακών Υπηρεσιών. Χαρακτηριστικό παράδειγμα οι υπάρχουσες Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών οι οποίες συρρικνώνονται, υποβαθμίζονται ή και καταργούνται. Αυτό μάλιστα συμβαίνει σε μια περίοδο όπου αναμένεται η εισροή ιδιαίτερα σημαντικών πόρων από την Ε.Ε., με ορατό πλέον τον κίνδυνο απώλειας σημαντικού μέρους των αναγκαίων αυτών πόρων του ΕΣΠΑ για την ανάπτυξη της χώρας σε επίπεδο υποδομών, ειδικά σ' αυτή την κρίσιμη και δύσκολη οικονομική συγκυρία.

Τα οργανογράμματα αυτά έπρεπε να διασφαλίζουν τον πρωταγωνιστικό ρόλο των Τεχνικών Υπηρεσιών, όπως τους ανήκει, στον τομέα παραγωγής των έργων καθώς και την συμμετοχή τους στον σχεδιασμό - προγραμματισμό και γενικότερα στην αναπτυξιακή πορεία της Περιφέρειας.

Με τα υπόψη Π.Δ. :

- καταργούνται ολόκληρες Διευθύνσεις και Τμήματα Τεχνικών Υπηρεσιών με εξειδικευμένο αντικείμενο σε επίπεδο προγραμματισμού, διαχείρισης και επίβλεψης μελετών και έργων.
- δημιουργούνται συνθήκες υποβάθμισης του παραγόμενου τεχνικού έργου.
- Υποβαθμίζεται το πολύ σοβαρό αντικείμενο της συντήρησης του οδικού δικτύου σε επίπεδο περιφέρειας.

Δημιουργούνται ενιαία τμήματα και αναδεικνύεται η ισοπεδωτική λογική ότι όλοι θα είναι για όλα σε μια εποχή όπου η εξειδικευμένη τεχνογνωσία είναι βασική προϋπόθεση για στοχευμένα αναπτυξιακά Τεχνικά Έργα με ταυτόχρονη εξοικονόμηση εκατοντάδων εκατομμυρίων ευρώ. Η αναγκαιότητα συγκρότησης εξειδικευμένων Τεχνικών Υπηρεσιών και Τμημάτων αποτυπώνεται στην ισχύουσα νομοθεσία και στις προδιαγραφές των Τεχνικών Έργων, όπου αυτά κατατάσσονται ανά κατηγορία και απαιτούνται ιδιαίτερα προσόντα για τα στελέχη που ασχολούνται με τις μελέτες, την επίβλεψη, την κατασκευή και τη συντήρησή τους.

Ειδικότερα συγχωνεύονται τρεις Διευθύνσεις, η Διεύθυνση Δημοσίων Έργων (ΔΔΕ), η Διεύθυνση Ελέγχου Κατασκευής Έργων (ΔΕΚΕ) και η Διεύθυνση Ελέγχου Συντήρησης Έργων (ΔΕΣΕ) σε μία νέα ενιαία τη Διεύθυνση Τεχνικών Έργων.

Δημιουργείται σύγχυση των ρόλων ελέγχοντος και ελεγχόμενου καθώς και συνθήκες αδιαφάνειας. Προτείνεται στο πλαίσιο εφαρμογής της νομοθεσίας των Δημοσίων Έργων, η λειτουργία μονοπρόσωπης Προϊσταμένης Αρχής, στο πρόσωπο του Διευθυντή της προαναφερθείσης συγχωνευμένης νέας ενιαίας υπηρεσίας. **Το οργανόγραμμα αυτό εισάγει διοικητικό παράδοξο, αφού ο ελέγχων και ο ελεγχόμενος είναι ουσιαστικά το ίδιο πρόσωπο και θα ελέγχει «ως Προϊσταμένη Αρχή» τα υπ' αυτού τμήματα!**

Οι επιλογές αυτές θα έχουν ασφαλώς σημαντικές επιπτώσεις στην ποιότητα των έργων και των μελετών, στη μεταφορά τεχνογνωσίας, στην ανάπτυξη μελετητικού στελεχιακού δυναμικού των Υπηρεσιών και στην οργάνωση της εκτέλεσης των έργων.

Σε κάθε περίπτωση με αυτό το οργανωτικό σχήμα οι Δημόσιες Τεχνικές Υπηρεσίες της Περιφέρειας μετά τη συρρίκνωση και υποβάθμισή τους θα είναι δύσκολο να υλοποιήσουν μεγάλα έργα και μάλιστα του ΕΣΠΑ.

Πιστεύουμε ότι το δοκιμασμένο οργανωτικό σχήμα των πρώην Περιφερειών, όσον αφορά τη διάρθρωση των Τεχνικών Υπηρεσιών με αντικείμενο την παραγωγή των Δημοσίων Έργων, πρέπει να διατηρηθεί και στις νέες αιρετές Περιφέρειες και να έχει την παρακάτω οργανωτική δομή:

A. Διεύθυνση Δημοσίων Έργων (Προϊσταμένη Αρχή) με τα εξής τμήματα:

1. Τμήμα Μελετών, Κυκλοφοριακής Τεχνικής και Απαλλοτριώσεων
2. Τμήμα Συγκοινωνιακών και Λιμενικών Έργων
3. Τμήμα Κτιριακών Έργων
4. Τμήμα Υδραυλικών και Εγγειοβελτιωτικών Έργων, Εγκαταστάσεων Επεξεργασίας Λυμάτων και Διάθεσης Αποβλήτων
5. Τμήμα Γραμματείας

B. Διεύθυνση Ελέγχου Κατασκευής Έργων (Διευθύνουσα Υπηρεσία) με τα εξής Τμήματα:

1. Τμήμα Μελετών
2. Τμήμα Συγκοινωνιακών και Λιμενικών Έργων
3. Τμήμα Κτιριακών Έργων
4. Τμήμα Υδραυλικών και Εγγειοβελτιωτικών Έργων, Εγκαταστάσεων Επεξεργασίας Λυμάτων και Διάθεσης Αποβλήτων
5. Τμήμα Γραμματείας

Γ. Διεύθυνση Ελέγχου Συντήρησης Έργων (Διευθύνουσα Υπηρεσία) με τα εξής Τμήματα:

1. Τμήμα Συντήρησης Συγκοινωνιακών Έργων
2. Τμήμα Σημάτων, Σηματοδοτήσεων και Ηλεκτροφωτισμού
3. Τμήμα Γραμματείας

Η προτεινόμενη παραπάνω διάρθρωση των Τεχνικών Περιφερειακών Υπηρεσιών είναι προφανώς γενικής μορφής και σε πλήρη ανάπτυξη.

Οι οργανισμοί των περιφερειών δεν μπορεί να είναι πανομοιότυποι αλλά να προσαρμόζονται ανάλογα με την γεωγραφική θέση και διαμόρφωση, την παραγωγική βάση, τον πληθυσμό και τις κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες της κάθε Περιφέρειας.

Κύριε Υπουργέ,

Τα δημοσιευμένα οργανογράμματα των νέων αιρετών Περιφερειών της χώρας δεν προσδιορίζουν τις υπηρεσίες που θα ασχολούνται με τη συντήρηση του οδικού δικτύου σε επίπεδο περιφέρειας και περιφερειακών ενοτήτων και οι οποίες θα διασφαλίζουν το αυτονόητο δικαίωμα των πολιτών να μετακινούνται με ασφάλεια στο εθνικό και επαρχιακό οδικό δίκτυο της χώρας, Το παραπάνω προτεινόμενο

οργανόγραμμα καλύπτει αυτή την έλλειψη, όσον αφορά την συντήρηση του εθνικού δικτύου της Περιφέρειας, που θα γίνεται από την Διεύθυνση Ελέγχου Συντήρησης Έργων. Όσον αφορά το οδικό δίκτυο των πρώην Νομαρχιών η συντήρησή του θα πρέπει να γίνεται από τις Διευθύνσεις Τεχνικών Έργων των Περιφερειακών Ενοτήτων.

Η προτεινόμενη Διεύθυνση Δημοσίων Έργων της έδρας της περιφέρειας, θα είναι και η Προϊσταμένη Αρχή των Διευθύνσεων Τεχνικών Έργων των περιφερειακών ενοτήτων. Έτσι διασφαλίζονται οι ενιαίες αρχές μελέτης, επίβλεψης και κατασκευής των έργων και το προτεινόμενο σχήμα εναρμονίζεται πλήρως με την ισχύουσα νομοθεσία περί εκτέλεσης των δημοσίων έργων και μελετών, όπου προβλέπεται η υποχρεωτική ύπαρξη των δύο διακριτών επιπέδων, της Προϊσταμένης Αρχής και της Διευθύνουσας Υπηρεσίας. Με την προτεινόμενη διάρθρωση των τεχνικών υπηρεσιών αποφεύγονται στρεβλώσεις και εξασφαλίζεται η διαφάνεια στον κατασκευαστικό τομέα της οικονομίας σε επίπεδο περιφέρειας.

Σε κάθε έδρα περιφέρειας πρέπει να δημιουργηθεί Τεχνικό Συμβούλιο Δημοσίων έργων για τα έργα όλης της γεωγραφικής περιφέρειας.

Επίσης είναι ανάγκη να εκδοθεί άμεσα το προβλεπόμενο από το Ν. 3852/2010 Π.Δ. «περί αποφαινομένων και γνωμοδοτούντων οργάνων».

Για την επιλογή Προϊσταμένων οργανικών μονάδων πρέπει να εφαρμόζονται οι διατάξεις του αρθ. 241 του Ν.3852/7-6-2010 και να τοποθετούνται υπάλληλοι κατά κλάδο και ειδικότητα ανάλογα με το αντικείμενό τους.

Οι νέες Διοικήσεις και τα θεσμοθετημένα όργανα των Περιφερειών σε συνεργασία με τους τοπικούς περιφερειακούς συλλόγους μέλη μας αλλά και τους κοινωνικούς φορείς της Περιφέρειας, μπορούν να διαμορφώσουν το νέο οργανόγραμμα κάθε Περιφέρειας, λαμβάνοντας υπόψη τα γεωγραφικά, πληθυσμιακά, αναπτυξιακά κλπ χαρακτηριστικά, χωρίς την πίεση του χρόνου και αφού οι ίδιοι βιώνουν πλέον τα νέα δεδομένα του «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ».

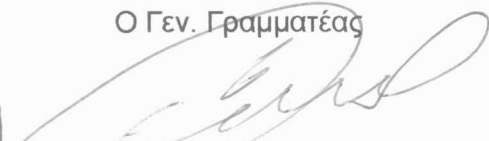
Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος


Κουτσάκης Γιάννης



Ο Γεν. Γραμματέας


Τρίφτης Γιώργος