

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ  
ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΥΠΕΧΩΔΕ  
(Π.Ο.Σ.Ε. Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.)**

ΠΠΟΚΡΑΤΟΥΣ 196-198

114 71 ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ. 6440873

FAX. 6454223

E-MAIL: [poseypexode@hotmail.com](mailto:poseypexode@hotmail.com)

Αθήνα, 29-10-2008

Α.Π. : 622

**ΕΠΕΙΓΟΝ**

**Προς:** α) Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών  
Γενικό Λογιστήριο του Κράτους  
24<sup>η</sup> Δ/ση Λογαριασμών του Δημοσίου

**Κοιν/ση :** α) Γεν. Γραμματέα Δ.Ε. κ. Δ. Κατσιγιάννη  
β) Δ/ση Δ18  
υπόψη κας Κατσούλου

**ΘΕΜΑ: Γνωμοδότηση του δικηγόρου Αλέξανδρου Στρίμπερη**

Σας κοινοποιούμε την από 1<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2008 γνωμοδότηση του δικηγόρου και Αλέξανδρου Στρίμπερη, σύμφωνα με την οποία το επίδομα του άρθρου 5 παρ.4 του Ν. 2229/94, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 24 του Ν. 2300/95, δεν εμπίπτει στις ρυθμίσεις των άρθρων 1 και 2 του Ν.3697/2008.

Επίσης σας γνωρίζουμε, ότι το γραφείο του Νομικού Συμβούλου της ΓΓΔΕ και η πολιτική Ηγεσία του Υπουργείου συμφωνεί με την υπόψη γνωμοδότηση, όπως μας γνώρισε ο κος Γεν. Γραμματέας της ΓΓΔΕ, πράγμα που γνωστοποίησε ο Υπουργός ΠΕΧΩΔΕ στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

Μετά τα παραπάνω και μέχρι την εξέταση της υπόψη γνωμοδότησης από τη Νομική σας Υπηρεσία, παρακαλούμε να μην προχωρήσετε σε οποιαδήποτε ενέργεια, που θα μεταβάλλει την νομική και οικονομική υπόσταση του επιδόματος του άρθρου 5 παρ.4 του Ν. 2229/94, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 24 του Ν. 2300/95.

Σε αντίθετη περίπτωση επιφυλασσόμαστε, για την άσκηση κάθε νόμιμου δικαιώματος μας, ατομικά ή συλλογικά.

Συνημμένα : κείμενο γνωμοδότησης

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΩΣΤΑΣ ΚΑΠΕΛΩΝΗΣ



Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΙΚΟΣ ΛΥΤΡΑΣ

ΔΙΕΚΠΙΣΤΡΟΦΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ



*Επιχειρήσεις Δημόσιου*

ΑΓΓΕΛΟΣ Α. ΔΕΜΕΤΙΣ  
 ΣΤΑΥΡΟΣ Α. ΚΑΠΙΤΣΙΔΗΣ  
 ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Δ. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ  
 ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ Κ. ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ

ΜΑΡΚΟΣ Σ. ΔΕΛΦΙΝΙΔΗΣ  
 ΣΤΑΥΡΟΣ Η. ΑΠΙΘΕΩΡΟΥ  
 ΜΑΡΚΟΣ Α. ΠΙΚΟΣ  
 ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ Δ. ΚΟΥΝΤΙΔΗΣ

ΜΙΧΑΗΛ Α. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ  
 ΕΥΓΕΝΙΟΣ Δ. ΚΟΥΝΤΣΗΣ  
 ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Η. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ  
 ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ  
 ΣΤΑΥΡΟΣ Γ. ΚΑΠΙΤΣΙΔΗΣ  
 ΜΑΡΚΟΣ Α. ΠΙΚΟΣ  
 ΙΩΑΝΝΗΣ Η. ΚΟΥΝΤΣΗΣ

Ακαδημαϊκή Αθήνα 1196 72. E-mail: [stathira@otenet.gr](mailto:stathira@otenet.gr) Τηλ: 210 3618233, 210 3623001. Fax: 210 3612121 <http://www.stathira.gr>

Από την Πανελλήνια Ομοσπονδία Σωματείων Εργαζομένων ΥΠΕΧΩΔΕ (ΠΟΣΕ-ΥΠΕΧΩΔΕ) μας ετέθη το ακόλουθο ερώτημα :

Ο «Ειδικός Λογαριασμός» του άρθρου 5 παρ. 4 του Ν. 2229/1994, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 24 του Ν. 2300/1995, εμπίπτει ή όχι στο ρυθμιστικό πεδίο των άρθρων 1 και 2 του νέου νόμου «Ενίσχυση της διαφάνειας του Κρατικού Προϋπολογισμού, έλεγχος των δημοσίων δαπανών, μέτρα φορολογικής δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις» ;

.....

Σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 4 του Ν. 2229/1994, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 24 του Ν. 2300/1995 :

*«Στους μόνιμους και με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου υπαλλήλους του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του αυτού Υπουργείου, καθώς και στους υπαλλήλους των Ν.Π.Δ.Δ. των εποπτευομένων από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων, που ασχολούνται με σχεδιασμό, προγραμματισμό, μελέτες, έργα, προστασία περιβάλλοντος, έλεγχο πολεοδομικής νομοθεσίας, διαχείριση, προμήθειες, διοικητική-τεχνική και οικονομική υποστήριξη στην εκπόνηση μελετών, κατασκευή και συντήρηση*

έργων, οργάνωση και στελέχωση υπηρεσιών και τήρηση των μητρώων ΜΕΚ και ΜΕΕΠ και μελετητών και που συμβάλλουν στην προώθηση του έργου των υπηρεσιών και ιδίως στην εκτέλεση των έργων (μελέτη-κατασκευή) από απόψεως τεχνικής, λειτουργικής νομικής και οικονομικής, μέσα στις συμβατικές προθεσμίες, εξασφαλίζοντας πλήρως τα συμφέροντα του Δημοσίου, καταβάλλεται πρόσθετη αμοιβή από το σύνολο των πιστώσεων που διατίθενται για την εκπόνηση των μελετών, την κατασκευή και συντήρηση των έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων και τα οποιοδήποτε πρόστιμα επιβάλλονται από τις Υπηρεσίες αυτών, καθώς και από το σύνολο των πιστώσεων του προϋπολογισμού του Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ., και που σε καμία περίπτωση δε μπορεί να είναι ανώτερη του ποσοστού δύο τοις εκατό (2%) του προϋπολογισμού των ανωτέρω διατεθεισών πιστώσεων και προστίμων. Η πρόσθετη αμοιβή καταβάλλεται και στο προσωπικό που υπηρετεί με τοποθέτηση ή απόσπαση στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων, εφόσον συμβάλλει στον ανωτέρω σκοπό.

Το προϊόν του ανωτέρω ποσοστού κατατίθεται σε ειδικό έντοκο λογαριασμό, που ανοίγεται σε οποιαδήποτε τράπεζα που λειτουργεί νόμιμα στην Ελλάδα ύστερα από σχετικό διαγωνισμό. Η διαχείριση του ειδικού λογαριασμού γίνεται από τη Διεύθυνση Οικονομικού της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων.

Οι προϋποθέσεις, τα ειδικότερα κριτήρια ποιοτικής και ποσοστικής απόδοσης, η υποχρέωση παροχής υπηρεσιών πέραν του κανονικού ωραρίου, το ύψος, οι εγκρίσεις των ποσών από τις σχετικές πιστώσεις που κατατίθενται σε ειδικό λογαριασμό και γενικά η διαδικασία καταβολής της αμοιβής και ο τρόπος διαχείρισης του λογαριασμού αυτού καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Οικονομικών.

*Η ανωτέρω πρόσθετη αμοιβή δεν μπορεί μηνιαίως να υπερβαίνει τα τρία πέμπτα (3/5) του συνόλου των αποδοχών της οργανικής θέσης των υπαλλήλων.»*

Σύμφωνα δε με το άρθρο 1 του νέου νόμου «Ενίσχυση της διαφάνειας του Κρατικού Προϋπολογισμού, έλεγχος των δημοσίων δαπανών, μέτρα φορολογικής δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις» : «Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου ως ειδικοί λογαριασμοί νοούνται:

*α. Οι λογαριασμοί που λειτουργούν με νομική και διαχειριστική αυτοτέλεια, τροφοδοτούνται από το προϊόν κοινωνικών πόρων, έχουν συσταθεί με ειδικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις και δια των οποίων καταβάλλονται παροχές σε υπαλλήλους ή εξυπηρετούνται άλλοι ειδικοί σκοποί.*

*β. Οι επιτροπές και όλες οι διοικητικές διαδικασίες, διοικητικά σχήματα και μορφώματα διοικητικού δικαίου, συμπεριλαμβανομένων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, μέσω των οποίων διατίθενται κοινωνικοί πόροι σε υπαλλήλους ή άλλους ειδικούς σκοπούς.»*

Σύμφωνα δε με την παρ. 1 του άρθρου 2 του νέου Νόμου : «1. Εντός διμήνου από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου καταργούνται όλοι οι Ειδικοί Λογαριασμοί του άρθρου 1 του νόμου αυτού, που λειτουργούν σε Υπουργεία, Ν.Π.Δ.Δ. και τον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα.»

Όπως δε προκύπτει από την Εισηγητική Έκθεση του νέου νόμου «Βασικές συνταγματικές και δημοσιονομικές αρχές υπαγορεύουν την ενιαία και με βάση γενικούς και απαρέγκλιτους κανόνες, εμφάνιση διαχείριση και έλεγχο των εσόδων και εξόδων του κράτους. Το ενιαίο της διαχείρισης και της λογοδοσίας εξυπηρετεί την αξίωση για πλήρη διαφάνεια στα δημόσια οικονομικά, κατατοπίζει τους πολίτες για την πραγματική δημοσιονομική κατάσταση της χώρας σε δεδομένη χρονική στιγμή και, προπαντός, στην εμπέδωση φορολογικής συνείδησης, αφού οι πολίτες καθίστανται ενήμεροι ως προς τους σκοπούς που διατίθεται, κάθε

φορά, η συμβολή τους στα φορολογικά βάρη, είτε υπηρετώντας το δημόσιο συμφέρον είτε ενισχύοντας τις αδύναμες εισοδηματικές κατηγορίες συμπολιτών τους είτε συμβάλλοντας γενικότερα στην κοινωνική πρόοδο και ευημερία... .. Πρόκειται για τους ειδικούς λογαριασμούς, οι οποίοι, εν ονόματι της ευελιξίας ως προς τον τρόπο λειτουργίας τους, με διάφορα κατά καιρούς νομοθετήματα, έχουν προικοδοτηθεί με σημαντικούς κοινωνικούς πόρους που τους διαθέτουν, χωρίς να τηρούν τους γενικούς κανόνες της δημόσιας ληψοδοσίας, χωρίς να εντάσσονται στον Κρατικό Προϋπολογισμό, χωρίς να ελέγχονται από τα θεσμοθετημένα όργανα της Πολιτείας... .. Η αντιμετώπιση του θέματος με τρόπο ώστε να μπει τάξη στο καθεστώς των ειδικών λογαριασμών που θα συμβάλει : \* Στην πλήρη διαφάνεια της δημοσιονομικής διαχείρισης (κανένα κρυφό κονδύλι) \* Στη συμμόρφωση προς τη ρητή επιταγή του άρθρου 79 του Συντάγματος, σύμφωνα με την οποία όλα τα έσοδα και έξοδα του Κράτους αναγράφονται στον ετήσιο Προϋπολογισμό και Απολογισμό \* Στον καλύτερο και αποτελεσματικότερο έλεγχο των δημόσιων δαπανών (Ελεγκτικό Συνέδριο, προληπτικός έλεγχος από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου).».

Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι εντός διμήνου από την δημοσίευση του νέου νόμου καταργούνται όλοι οι λεγόμενοι Ειδικοί λογαριασμοί, οι οποίοι και θα αποτελούν δημόσια έσοδα περιερχόμενα εφεξής στον Κρατικό Προϋπολογισμό, σκοπός δε της ανωτέρω ρύθμισης είναι ενίσχυση της διαφάνειας και του ελέγχου των πόρων που διαχειρίζονται οι ως άνω Ειδικοί Λογαριασμοί. Προκειμένου επομένως, κατά τα ανωτέρω, να θεωρηθεί ότι ένας Ειδικός Λογαριασμός εμπίπτει στις καταργητικές διατάξεις του νέου νόμου θα πρέπει σωρευτικά να έχει τα εξής χαρακτηριστικά : α) Να έχει νομική και διαχειριστική αυτοτέλεια, β) να τροφοδοτείται από το προϊόν κοινωνικών πόρων και γ) να έχει συσταθεί με ειδικές νομοθετικές και κανονιστικές

διατάξεις δια των οποίων να καταβάλλονται παροχές σε υπαλλήλους ή να εξυπηρετούνται άλλοι ειδικοί σκοποί.

Εν προκειμένω ο «Ειδικός Λογαριασμός» του άρθρου 5 παρ. 4 Ν. 2229/1994, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 24 του Ν. 2300/1995, δεν έχει όλα εκείνα τα χαρακτηριστικά που απαιτεί ο νόμος, ώστε να εμπίπτει στις καταργητικές διατάξεις αυτού. Ειδικότερα, έχει αφενός νομική και διαχειριστική αυτοτέλεια και αφετέρου έχει συσταθεί με ειδικό νόμο προκειμένου περί καταβολής παροχών σε δημόσιους υπαλλήλους, δεδομένου ότι πρόκειται για λογαριασμό που τηρείται σε τράπεζα και του οποίου τη διαχείριση έχει η Διεύθυνση Οικονομικού της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων, σε καμία όμως περίπτωση ο συγκεκριμένος λογαριασμός δεν τροφοδοτείται από το προϊόν κοινωνικών πόρων, όπως ρητά προβλέπει και απαιτεί το άρθρο 1 του νέου νόμου. Συγκεκριμένα, όπως προκύπτει από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, ως πόροι του λογαριασμού του άρθρου 5 παρ. 4 Ν. 2229/1994, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 24 του Ν. 2300/1995, αποτελούν το 2% των πιστώσεων που διατίθενται για την εκπόνηση των μελετών, την κατασκευή και συντήρηση των έργων του ΥΠΕΧΩΔΕ και της ΓΓΔΕ και τα οποιοδήποτε πρόστιμα επιβάλλονται από τις υπηρεσίες αυτών, καθώς και από το σύνολο των πιστώσεων του προϋπολογισμού του Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. Είναι σαφές ότι οι ανωτέρω πόροι δεν αποτελούν κοινωνικούς πόρους και επομένως δεν πληρούνται εν προκειμένω η ρητή προϋπόθεση του άρθρου 1 του νέου νόμου.

Επιπροσθέτως, σκοπός του νέου νόμου, όπως προκύπτει από την εισαγωγική έκθεση αυτού είναι η ενίσχυση της διαφάνειας της δημοσιονομικής διαχείρισης και ο καλύτερος και αποτελεσματικότερος έλεγχος των δημοσίων δαπανών προκειμένου να καταπολεμηθούν φαινόμενα λειτουργίας ειδικών λογαριασμών οι οποίοι έχουν προικοδοτηθεί με κοινωνικούς πόρους, χωρίς να τηρούν του γενικούς

κανόνες της δημόσιας ληψοδοσίας και χωρίς να ελέγχονται από τα θεσμοθετημένα όργανα της Πολιτείας. Εν προκειμένω ο εξεταζόμενος «Ειδικός Λογαριασμός» πληροί πλήρως τις ανωτέρω προϋποθέσεις, δεδομένου ότι ο λογαριασμός αυτός διαχειρίζεται μεν από την Διεύθυνση Οικονομικού της ΓΓΔΕ, εποπτεύεται όμως από τον Υπουργό ΠΕΧΩΔΕ και μάλιστα οποιεσδήποτε αποφάσεις, τροποποιήσεις ή μεταβολές αφορούν τον λογαριασμό αυτό πραγματοποιούνται με την έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης Υπουργών ΠΕΧΩΔΕ και Οικονομικών. Εκτός αυτού η διαχείριση του λογαριασμού αυτού ευρίσκεται υπό τον πλήρη έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τόσο προληπτικά, όσο και κατασταλτικά και επομένως ως προς το σημείο αυτό υπάρχει πλήρης διαφάνεια και έλεγχος από τα αρμόδια θεσμοθετημένα όργανα της Πολιτείας.

Εξάλλου, όπως προκύπτει από την υπ' αριθμ. Δ16/07/635/Β/10.8.1995 (ΦΕΚ τ. Β 8/12.1.96) Κ.Υ.Α. Υπουργών ΠΕΧΩΔΕ και Οικονομικών, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση και κατ' εφαρμογή των ανωτέρω νόμων, από τον εν λόγω «Ειδικό Λογαριασμό» καταβάλλεται ειδική πρόσθετη υπερωριακή αποζημίωση στους αναφερόμενους υπαλλήλους του ΥΠΕΧΩΔΕ, για αύξηση της παραγωγικότητας εντός του ωραρίου και εκτός αυτού, οι δε πιστώσεις του λογαριασμού αυτού εγγράφονται κατ' έτος σε ειδική πίστωση στον Τακτικό Προϋπολογισμό και στον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων. Όσον δε αφορά την προβλεπόμενη κατάθεση του προϊόντος του εν λόγω Λογαριασμού σε ειδικό τραπεζικό λογαριασμό, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Ν. 2300/1995, αυτό συμβαίνει για την καλύτερη και ευχερέστερη διαχείριση των πόρων του Λογαριασμού και την διάθεση αυτών προς τους δικαιούχους και σε καμία περίπτωση δεν αποτελεί ένδειξη - απόδειξη ότι ο εν λόγω Λογαριασμός αποτελεί Ειδικό Λογαριασμό με την έννοια του άρθρου 1 του νέου νόμου, δεδομένου ότι,

όπως προαναφέρθη οι δε πιστώσεις του λογαριασμού αυτού εγγράφονται κατ'έτος σε ειδική πίστωση στον Τακτικό Προϋπολογισμό και στον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων.

Συμπερασματικά και σύμφωνα με τα ανωτέρω αναφερθέντα η γνώμη μας είναι ότι ο «Ειδικός Λογαριασμός» του άρθρου 5 παρ. 4 του Ν. 2229/1994, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 24 του Ν. 2300/1995, δεν εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο του άρθρου 1 του νέου νόμου αφενός διότι δεν πληρούνται όλα τα σωρευτικώς απαιτούμενα χαρακτηριστικά ώστε να χαρακτηριστεί ως Ειδικός Λογαριασμός, αφετέρου δε διότι κατά την χρηματοδότηση και την διαχείρισή του πληρούνται όλοι οι απαιτούμενοι όροι διαφάνειας και ελέγχου από τα αρμόδια θεσμοθετημένα όργανα της Πολιτείας.

Αθήνα, 1 Οκτωβρίου 2008

Ο Γνωμοδοτών Δικηγόρος

  
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ Ι. ΣΤΡΙΜΠΕΛΗΣ  
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ  
ΑΚΑΔΗΜΙΑΣ 34 (5ος ορ.), 106 72 ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ.: 210 3623001-3618253, FAX: 210 3612121  
ΑΦΜ: 043948544 - ΔΟΥ: Δ' ΑΘΗΝΩΝ  
Α.Μ. 16630